

样来认识，所有人认识人口老龄化，首先需要有这样一个观念。历史上证明，欧洲出现一些老龄化的时候，都有悲观思维，但是现在已经证明悲观思维是不必要的。因此，美国老龄协会有句名言，“让生命增加岁月，让岁月增加生命”，让岁月增加生命就是国力，所以在这个意义上，没有必要因为进入老龄化而有任何悲观思维。

我最近查了全世界顺序，我们国家是属于全世界人口老龄化最快的国家，我们老年人也是最多的国家，人口最多不用说了，我们应该不应该悲观，我觉得没有悲观的必要。原因很简单，我们老龄化为什么加快？两个原因。

一个用学术名词叫底部老化。就是一个金字塔，底部收住了，这就是出生少了，底部老化。这是第一个原因。

第二个原因，老年人寿命长了，增加了。因此寿命长增加当然是一件最大的好事，现在古今中外所有人都希望长寿，都追求长寿，应该说长寿是一个好事，我们中国人长寿是人口老龄化的重要原因。

我研究过，我们原来 35 岁，我们经过建国这 70 年，现在我们是多少，我们是 77、78 岁，这就是说我们国家的人平均来说，国外统计学来说就是每年增加半岁，半岁 70 年，35 岁，我们现在 70 几，实际上增加 5 岁还多，完全跟我们差不多的很少很少，基本上找不到。印尼基本上人口每人增加 4 岁多，其他西方国家最近一百年增加都很慢，当然我们是起点低，别人也不能比，但是我们每年增加半岁，积累了 70 年，这些半岁多还是值得我们很骄傲的，所以我们没有任何理由悲观。这是第一个我想谈的。

第二个想谈的，有人说我们之所以老龄化加快，就是因为底部老化，出生少了。但是今天我们的生产力，今天我们的科学水平，今天我们的认知能力，来评判过去，如果我们没有早期严格控制人口，今天我们能够每人达到 1 万美元吗？不可能。我是 70 年前从美国回来的，我原来是学经济的，后来为了回国参加革命，我就改学统计学，所以我有机会从统计学转到人统学转到老年学。因此我认为我们成就除了岁数增加值得我们骄傲以外，我们如果没有我们过去几十年的控制人口，我们的口号是小增快富奔小康，没有全面建成小康，我们能够有今天 1 万美元的收入吗？我们今天能够每一个人有 900 多斤粮食吗？我们国家是土地资源相对也少，土地资源很少，我们以全世界 9% 的耕地，我们要养活 20% 的人口，就只有靠我们的劳动生产率提高。如果没有我们一个时期里面严格控制人口，我们今天肯定会多。因此我们没有任何悲观的理由，我们更应

该注意如何积极应对人口老龄化。

积极应对人口老龄化并不是拍拍脑瓜出来的，积极应对老龄化是我们从国际会议第二届世界老龄问题大会马德里会议从积极老龄化里面学来的。积极两个字不要简单以为努力、大力、全力叫积极，积极跟老龄化结合起来，本身有特殊含义，全世界都明白，积极老龄化就意味着健康，参与社会，我们有社会保障，人贡献给社会，社会保障人，应该有人融入社会的含义。积极老龄化本身既有生物医学的意义，也有科学社会的意义，因此我们认为积极老龄化是很不简单。当然积极老龄化也不是这样容易认识的，我们到现在也不能说我们对积极应对老龄化都认识了。

我记得刚开始老龄化的时候，老龄界是很积极的，但是另一方面，我们搞国家计划生育的时候，还是坚持要严格控制人口。我记得很清楚，在 2000 年的时候，两个机构我都是专家，我是人口委员会的专家组成员，但是这两个机构在看对中国人口的前景，看老龄化是不同的。在 2000 年的时候，大家都知道人口计划生育条例法律，这个条例本身含有增收社会抚养费，多生是要罚钱的，在农村里面还很严格。因此，对全面认识积极老龄化，全面认识老龄问题，不是这样简单，统筹协调等等不经过实践，不经过考验，是不能做到的。当我们认识人口老龄化的时候，人口生育委员会开了一次国际很有名的人口发展战略，这个战略里面提了很多七八项工作，比方稳定低生育水平，提高人口素质，特别是要防止性别歧视，当时好多问题要解决，当时认识不认识人口老龄化呢？认识一点，不深刻，在列出来当前要解决的七八个问题里面，应对老龄化只排在第七位。大家可以看看中央文件，积极统筹解决中国人口问题，稳定低收入水平，中央的文件可以看出当时对老龄化的认识还不像今天这样深刻。因此认识一个问题，是需要很长时间，是需要科学，也是需要实践，所以在这点我特别感受到。

现在我们是世界上长寿最快，而且也是 70 岁俱乐部，属于长寿时代，属于长寿国家，但是我们也不能够满足，我们现在还有短板，我们的短板就是不够健康，长寿我们现在做到了。全世界都认为 70 岁，人生七十古来稀，中国是这样说，西方也这样说，西方到 60 年代后期，才出现 70 岁俱乐部，所以 70 岁中国毫无疑问，我们现在已经进入长寿时代，我们是觉得高兴的。但是我们也不能高兴太早，因为我们还有短板。

第一个短板就是健康。我参加了城乡四期调查，在第四期调查里面，当时

残疾和半残疾的老人 4000 万，18%，这个是太高了。现在怎么样？我不知道最新的材料，不过从公布的材料来看，我们现在已经很少到机关去了，只能在家里看到，所以很多材料孤陋寡闻，不知道，但是究竟我们现在有多少残疾和半残疾人，原来的 4000 万里面是增加了还是减少，有人说是增加了，老年人多了多了，有人说健康水平提高了。但是不管怎么样，我们长寿而不够健康，是我们当前的短板，我们最需要解决的第一个问题，因此我们要把我们积极应对老龄化的任务，把健康任务摆在首位。为什么首位？它是一个自然基础，没有健康什么都没有，所以在这个意义上讲，我们这个短板。

第二个短板，也需要努力解决的，虽然我们现在是人均 1 万美元，但是我们各个地区之间、人群之间，还不能够说是很多人都能享受到我们发展成果，所以不充分也是我们的弱项，这个弱项要解决，需要很强的党的领导和政府主导，多方面发力，这个是一个长期的艰苦任务。所以我们现在需要积极应对老龄化的时候，我们要补短板，强弱项，不是十年八年，需要长期努力，因此在对人口老龄化的问题，我们要乐观，咱们不能悲观，但是我们也必须要认真重视这些短板。刚才陈老师从医学的角度谈，像她这样的能人我是比较羡慕的，也能够体会到怎么样保持健康。随着我不敢说我身体怎么好，但是起码我这一辈子没有因病住过医院，所以这点我还算是比较欣慰的。我现在每天还能工作，我每天还能工作五六个小时，我这一辈子人口学、老年学有不下 30 篇论文，但是现在我最后一本，修改我以前写过的《社会老年学》，我预备改为《社会老龄学》，我认为还需要下点功夫，现在不写文章了，原因费力了，又有年龄关系，所以我现在写序，现在有两三篇序还有欠账，有些要求我写序的我能完成。但是我能体会到积极老龄化不能口头说，你要协调发展很不容易协调，我的体会就是这样。

2000 年以后，首先开的是一个人口发展会议，对老龄问题讲得非常好。因此第一次提出积极应对人口老龄化是人口发展战略，2006 年头一次，还不是老龄提出来的，而是人口提出来的，但是人口的问题没有多少行动。在“十一五”规划里面也有一章专门讲积极应对老龄化关于人口问题，其中第三节是积极应对人口老龄化，要积极应对老龄化，为什么我们不将积极加进去，积极加进去并不是表明我们加强语气，而且是要含义的，全世界都会明白，我们中国在积极应对老龄化，表明我们是重视健康的，我们重视人参与社会。

我很高兴今天我们发表一本书，成就、挑战和前景，我们将我们的问题拿

出来，剩下的时间我不多谈了。健康问题我很同意陈教授所讲的，我心里也是想脑子是最要紧的，但是我也知道肌肉流失，这是必然的趋势。所以我现在怎么想办法，我只能走，有氧运动，平常运动也做得很少了，但是我希望向陈教授学习，将我们的生命能够继续维持一个时期，我希望做的，有意义的事发挥功能，这就是健康老龄化。

主旨报告摘编

郝福庆：《积极应对人口老龄化—长期认识，中期规划，近期行动》

我们国家是高度重视人口老龄化问题的，总书记多次做出重要指示，积极应对人口老龄化事关国家发展全局，事关一方百姓的福祉，要立足当前，着眼长远，完善重大的政策制度，做到极早应对、科学应对、综合应对，把积极老龄观、健康老年理念融入经济社会发展的全过程。从辩证看待，要坚定信心。

第一、人口老龄化不是洪水猛兽，是人类文明进步的产物，意味着人类进入长寿时代。另外，人口老龄化不是中国独有的问题，而是国际社会面临的共同问题，特别是发达国家。

第二、人口老龄化既是挑战也是机遇，更多可以看到机遇。在老龄化程度较高的发达国家，老龄相关的产业已经成为经济发展的重要支柱。还有推动科技创新，一方面推动企业寻求资本和技术替代，提高自主创新能力，同时还有为老的服务和产品这方面创新。

第三、从容应对，积极作为。党领导全国人民取得脱贫攻坚全面胜利，14亿华夏儿女携手进入全面小康社会。面对人口老龄化形势，五中全会提出，实施积极应对人口老龄化国家战略。2019年中共中央印发《国家积极应对人口老龄化中长期规划》，提出了发展目标，明确了制度的方向。今年的5月，中央政治局又召开会议，实施三孩政策及配套支持措施。11月份又印发了《关于加强新时代老龄工作的意见》，这些我们下一步就要以规划、决定、意见为遵循，立足当前，着眼长远，做到积极应对、科学应对、综合应对，将积极应对人口老龄化融入经济社会发展全局来统筹考虑。

从长期来看，应该说应对老龄化四梁八柱，大家说顶层设计，应该已经完成了。我们从五个方面来思考这个问题，聚焦五大板块。

第一、聚焦发展和分配。我们不断充实国家和居民的财富储备，还要通过发展把蛋糕做大，同时把蛋糕分好，有代际的考虑。

第二、聚焦人口均衡发展 and 素质的提升，加强人力资源的积累。刚才说劳动力数量在减少，但是可以通过提高劳动力的素质来对冲劳动力数量的下降。

第三、聚焦老有所依、老有所养，打造高质量的服务和产品供给体系。

第四、聚焦创新，整体创新。就说两条线，一条是经济社会发展整体科技创新，另一方面是围绕服务的创新。

第五、聚焦全民意识提高和自觉参与，构建养老、孝老、敬老的社会环境。

中期规划，背景要求和“十四五”重点任务。

第一个、一个是中央的建议，关于“十四五”规划的建议，还有“十四五”的《纲要》，都提出了实施积极应对人口老龄化的国家战略。

第二、就是管小的，《中共中央国务院关于优化生育政策，促进人口长期均衡发展的决定》。这也是从人口老龄化的角度做出的重大的战略部署。

第三、就是管老的。《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》。

总的来说，是积极应对人口老龄化，统筹推进老龄事业和产业协同发展，重点是抓好“十项重点任务”。

第一、健全体系，有保险，有服务。

第二、兜住底线，完善基本养老的服务标准目录。

第三、促进普惠。建设普惠的养老服务网络，支持各类主体扩大普惠型的服务。

第四、社区配套，社区支持。“七有”，下一步要推动这个工作，社会工作者队伍、有养老照护的机构，有紧急的救援系统，有社区的探访的制度，有志愿服务者，有社会化的综合家政服务和养老服务的企业，有社区的老年大学等等。

第五、健康的支撑。

第六、壮大产业。银发经济蓄势待发，潜力巨大。

第七、发挥潜能。把积极老龄观，老年友好等理念融入发展全过程。

第八、营造环境。老年友好型社会环境。

第九、深化改革。这里面有公办机构的改革，有长期护理保险的试点，还

有养老服务供给不足，现有我们有一些党政机关、国家企事业单位培训资源可以转型发展养老。

第十、要素保障。

近期行动，因为应对老龄化它是一项系统工程，需要全社会的参与，各部门各司其职，我们形成合力。各部门都会有一些专项行动，我主要是从我工作部门的角度给大家做一点梳理。比较重要的一个是建立“一老一小”一揽子解决的机制。第二，实施积极应对人口老龄化重大工程。第三，完善正向引导的激励机制。第四，推动老年人融入智能社会。第五，落实专项规划。具体来说，我们这项工作已经做了系统的一个部署，下步我们就关注整体目标。我们床位现在是800多万张，下一步既要有增量，但更重要的是结构性的调整。同时要有资金的投入，这块需求非常大，肯定是万亿量级的概念。

再有做好场地保障。要有要素的支撑。这里包括规划、土地、财税、补贴、人才、融资等等政策的支持，营造良好营商环境。

运行机制。普惠的导向，市场化的运作，政策支持。我说的大前提都是在我们做好保基本的前提下推动这些工作。完善正向引导激励机制。说它是一项系统工程，需要政府、市场、社会协同发力，还要调动各方面的积极性。正向激励机制，第一，对养老服务体系开展综合激励。连续五年，国务院已经对地方真抓实干成效明显的地方给予综合激励，进行表彰，我们的投资会给予倾斜。第二，要建立积极应对人口老龄化重点联系城市机制。这个我们部门已经发了通知，在推进这项工作。第三，积极开展积极应对人口老龄化能力评价。这项工作已经纳入了中央高质量发展的指标评价体系中去，下一步我们这项工作还有把它细化、深化。第四，推动老年人融入智能社会。

针对这个问题，我们开展一项重大的行动，国办专门印了一个文件《关于切实解决老年人运动智能技术困难的实施方案》。下一步，要完善传统服务保障措施，线下要有人工的窗口。同时推进智能化服务适应老年人，长效解决“数字鸿沟”的难题。第五，组织实施专项规划。“十四五”的养老服务体系，老年事业发展的这么一个专项规划，每五年制定一个，这项工作文本已经形成了，很快就会正式公布。下一步一个是宣传解读，一个是落实责任，组织实施加实施的评估。

（注：我就简单做这么多的梳理，汇报不当的地方大家批评指正。我虽然来自发展改革委，但是我今天的梳理是完全个人的观点，不代表我的机构）。

李邦华：《“十四五”时期养老服务发展新趋势》

谢谢学会邀请我来参加这个研讨会。收获很大，关于老龄和长寿，刚才邬老和陈老做了很好的讲解。我们在前面会见的时候，郝司长说了一句话，在邬老面前我们都是孩子，感触很大。在应对人口老龄化这个问题上，我们国家是一代一代的努力。

刚才郝司长讲了我们国家发布了《积极应对人口老龄化中长期规划》，最近又印发了《新时代老龄工作的意见》，包括也正在制定“十四五”的老龄和养老的规划。在一系列的中央的部署里面，都对养老服务提出了新的部署和要求，这些部署和要求，其实都是在总结“十二五”、“十三五”甚至更长一段时间养老服务的一些经验和不足提出来的要求。

在“十四五”时期是积极应对人口老龄化中长期规划实施的第一个五年规划的开局之年，也是整个国家经济社会新的时期。对养老服务来讲，从2013年到现在，也是经过了8年的时间，2013年大家认为是养老服务的元年，到现在是8年时间，也是总结过去、展望未来很好的时期。

我报告的题目是《“十四五”时期养老服务发展新趋势》，这些趋势就是刚才讲从中央的部署，从行业的发展，总结提炼概括了几点，供大家参考。

第一，“十四五”时期我国养老服务发展新形势。第一个形势，就是人口老龄化形势。养老服务总的讲是老有所养的工作，它是在整个应对人口老龄化工作中的一项工作，在讲老龄化带来的趋势对它的影响是巨大的。我们讲的“十四五”时期要进入中度老龄化，包括第一代独生子女父母进入中高龄阶段，包括我们说按照中央中长期规划到2035年，中国特色的养老服务体系要成熟定型，算下来就三个五年规划，所以“十四五”是非常重要的开局之年。

第二，进入积极应对人口老龄化国家战略阶段，顶层设计、高位推动、全面发展趋势将更加明显。在国家战略下面，养老服务在国家战略布局里面，它也是逐渐提升，随着国家战略进入更多的顶层制度设计。中央出台了一系列关于人口老龄化的战略、举措和部署，养老是其中的主要内容之一。在今年以来，习近平总书记先后考察了青海西宁、河北承德、陕西绥德、山东东营等地的养老服务工作。我们统计，总书记看的养老服务多数是举家养老服务，包括农村的养老服务是非常少的。说明党中央、国务院高度重视老龄工作和养老服务的

工作，这些都是强烈的信号，国家战略进入领导，重点关注关心的领域。

第三，进入高质量发展新阶段，发展机制、动力、模式和规模，由量变到质变快速向高质量发展。新时期经济社会发展都是高质量发展为主体的，对养老服务这个领域来讲也是这样一个高质量发展的新时期，新时期是针对“十三五”或者长一点点“十二五”，从“十二五”发布社会养老服务体系规划，到养老体系“十三五”规划，这个时期我们讲是面临着新的时期，又是针对“十三五”。养老服务总的来讲是三个转变。

服务对象，由特殊困难老年人专项全体老年人。服务主体，由政府为主转向多元；服务形式由侧重机构转向居家社区机构相协调。

行业规模也在不断扩大。全国的养老服务机构核设施，包括养老机构和社区是34万个，床位是817.2万张，2013年元年之前比的话，机构数量增加了7.7倍，床位增加了2倍。另外我们统计在去年全国养老服务相关的企业注册量超过5万家，这是一年的注册量超过5万家，整个行业的规模是增加的。

从服务质量讲，按照落实总书记的要求，2017年到2020年开展了四年专项行动，专项行动基本上整治安全隐患为主，提高风险预防的能力。这个我们讲是高质量发展的1.0版本，现在要进入2.0版本。

第四，进入攻坚克难阶段。政策的系统性、全局性、专业性、精准化要求进一步提升。2013年到现在，好出的政策都出完了，好解决的问题都解决了，现在就要进入深水期，进入攻坚克难的时期。总的来讲，要进入一个政策上更加体系化、更加全局性的工作。

第五，进入工作机制日趋完善阶段，工作力量不断增强并持续发力。从养老服务体系，应该讲四中全会之后，民政部门成立了养老服务司，还有社会福利中心，各省、各市、各区县，养老服务这个系统都有专门的部门和人员，包括工作机制逐渐完善，有人干事是前提，这个前提是具备的。随着队伍的壮大，制度的完善，这项工作机制会日趋完善。

“十四五”时期我国养老服务发展新方向。

第一个，中国特色养老服务体系。中国人养老的问题和养老服务的问题，要靠中国自己的方案来解决，这是毫无疑问的，养老服务肯定是有国界，甚至有省界，有市界，它跟文化习俗，跟政策、经济各方面相关的。还有现代服务业。整个养老服务，要摆脱或者要改变以前经验化的、粗放式的，还要成为现代的服务业，这两个是基本的目标。围绕这个基本目标，所有的工作都是围绕

这两个本目标出现新的方向。

我概括出来是“七个关键”和“七个特征”。围绕实现两个基本目标。“十四五”时期养老服务发展的一个基本方向。

第一，以健全基本养老服务体系为关键，提高养老主体定位精准性。

我们现在讲养老服务的时候，讲老有所养的时候，这里面涉及几个主体，政府、社会、家庭、市场和个人，应对人口老龄化成为国家战略，一定是人口老龄化到了一定时期的时候，才会成为国家战略，但如果说养老这个问题，始终是中国自古以来就是国家战略。我们以前说“以孝治国”，以前是家庭养老。我们现在家庭养老，老龄化的趋势下，已经出现了不足，必须社会化养老加家庭养老，才能解决养老的问题。养老这个战略或者养老这个问题应该发生结构性的变化，这个变化里面，我们遇到的很多问题，大家说养老，养儿防老可能不行了，政府、市场、社会、家庭，包括我们个人，每个人承担什么责任是不清楚的，在变动过程中，是需要重新界定的。

我们常常讲政府是兜底线，保基本的。养老服务从政策来讲，兜底线是清楚的，如果你成为供养对象，去世之后后事的料理都是政府负责的。保基本我们现在是不清楚的，每个人的养老方案，每个人应该从政府和社会，当你自己的家庭和社会无法满足养老需求的时候，政府应该出现兜底的时候，或者政府应该保障的时候，保障到什么程度是不清楚的。我们希望按照中央的部署，是要健全基本养老服务体系，这是慕墙提出来的，划清政府的职责，市场的职责、家庭的职责和社会的职责相对更容易划分。

第二，强化失能老年人长期照护为主，关键提高养老服务专属性。

人老了养老服务是非常多的，但是服务里面分为专属的服务，针对老年人，因为他的增龄和衰老特殊的服务。还有融入社会性的服务。对老人来讲，专属性的服务，失能照护是一个重点，在加强长期照护为关键，提高养老服务专属性，在“十四五”规划里面，现在已经公布的民政的“十四五”规划有大量的部署。刚才郝司长讲了，整个老龄和养老更多“十四五”规划还没有发布，就是提高养老服务的长期照护的能力，解决一人失能、全家失衡的问题。

第三，以强化居家社区养老服务为关键，促进养老服务可及性。

我们讲身边的养老服务，在这次老龄工作意见里面有一句话，是很有深意的，依托社区发展以居家为基础的多样化养老服务。这里面明确了地方政府、街道社区、社区组织职责作用，同时也提出来了，居家社区养老服务要保本微

利的原则，提供持续稳定的服务，保本微利这些都是方向性的要求。养老服务要可及，如果不可及，这个服务的效率是大打折扣。

第四，以区域养老服务中心建设为关键，提高养老服务供需平衡性。

60岁的老人属于社会上的，满世界上跑，70岁的老人可能属于社区的，80岁的老人就在社区周边活动，80岁的老人可能就属于家庭，以家庭为中心，周边的活动。所以说我们讲要在加强区域的养老资源和需求的供需和对接，这是一个重要的工作。我们看日本，看很多国家养老服务的改革，最后加强区域资源的统筹和供需的统筹，在“十四五”期间，以区域养老服务中心建设为关键，提高养老服务供需的平衡，供需要平衡，如果错位，那就是问题，也是要有一个重点的方向，这里面有很多的要求。

第五，以养老服务人才队伍建设为关键，提高养老服务专业性。

养老服务从现代服务业，必须是专业的。除了专业化，人要专业，还有服务的专业。包括民政部今年举办的全国首届养老护理人的职业技能等级大赛，全国总冠军有一批，这些冠军不是各省推荐来的，是各省、各市层层决赛选拔上来的，有一系列的提高专业性的一个举措。

第六，以“养老服务+融合发展为关键，提高养老服务的多样性。

这就是属于银发经济和养老产业的内容了，养老服务跟更多领域的融合发展。

第七，以健全综合监管制度为关键，提高养老服务发展的规范性。

总书记讲要让每一个老人安心、静心、舒心，首先安全是第一的，养老服务业要健康发展，首先要讲安全。《国务院办公厅关于建立健全养老服务综合监管制度，促进养老服务高质量发展的意见》。从2022年开始，养老服务安全基本规范，这是服务领域里面很少见，养老服务领域是第一个，强制性国家标准，1月1号开始实施，这些违反就要受到行政处罚，甚至严重的还移交司法，其他法律再去处理，这是一条红线。另外，从明年开始，全国养老机构服务质量等级评定要开展了。

另外特别要强调的，建立养老服务预付费管理。这个是老年工作意见里明确提出来的，我们现在养老很多领域有预付费的管理，尤其是产业化运作的时候，产业化现在规范。现在制度在制定过程中，有两条红线应该是清晰的。第一，预付费收来的钱，你是以养老服务的名义收钱，不应该挪做他用，干其他的产业。第二，收到预付费的钱应该是能够抵债的，或者跟服务能力相匹配的。有的100张床，收了上万个会员费，明显不合理。加强预付费的管理，要严厉打